



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-244-1/2015-02
26.08.2016. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о транспорту опасне робе, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 24.08.2016. године, актом број: 011-00-748/2015-06 од 18.08.2016. године.

На основу члана 40. став 2. и члана 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

МИШЉЕЊЕ

Нацрт закона о транспорту опасне робе **садржи ДЕЛИМИЧНУ** Анализу ефеката закона.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о транспорту опасне робе (у даљем тексту: Нацрт закона), са Анализом ефеката закона и Образложењем, ради давања мишљења.

Увидом у Анализу ефеката закона, утврђено је да је предлагач пружио одговоре на сва питања предвиђена чланом 40. Пословника Владе, и тако испунио захтеве форме. Међутим, мишљења смо да су одговори на поједина питања могли бити детаљније образложени.

У вези питања *На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону* предлагач је представио измене кључних решења које се Нацртом закона предлажу. Међутим, предлагач је пропустио да идентификује све субјекте регулације на које ће предложена решења имати утицај, као и да на адекватан начин представи на који начин ће ефекти предложених решења утицати на субјекте регулације.

У делу *Трошкова које ће примена закона створити грађанима и привреди*, предлагач је пружио приказ трошкова учесника у привреди, трошкова обука за учеснике у транспорту опасне

робе, износе такси за полагање испита и израду сертификата и других појединачних трошкова. Иако сматрамо да је овакав приказ трошкова пример добре праксе, сматрамо да би било корисно предочити компаративни преглед трошкова важећих решења Закона и очекиваних трошкова предложених решења Нацрта закона. На тај начин би се лакше могле сагледати све евентуалне уштеде, односно трошкови које ће Нацрт закона највероватније произвести. Мада предлагач, у одређеним деловима, и помиње очекивања да ће до извесних уштеда доћи, не прецизира о коликим износима је реч, на нивоу целе привреде. Пре свега, овде би било корисно представити уштеде до којих ће укидање Управе за транспорт опасног терета довести, што је потребно представити и у оквиру одговора на питање *Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће створити*, уз друге очекиване користи.

Конечно, потребно је презентовати и остале директне и индиректне трошкове до којих може доћи применом предложених решења Нацрта закона.

У вези с тим, истичемо законска решења која потенцијално проузроковати нове трошкове:

- члан **36. Нацрта закона** који предвиђа да је учесник у транспорту опасне робе у друмском, железничком и водном саобраћају са седиштем у Републици Србији дужан да ангажује једног или већи број саветника за безбедност у транспорту опасне робе у складу са прописаним мерилима, осим у случајевима прописаним у ADR/RID/ADN, Нацрту закона и прописима донетим на основу Нацрта закона;

- трошкови обука кандидата за саветника које предвиђа **члан 38. Нацрта закона**;

- трошкови оснивања и рада Комитета за транспорт опасне робе **који је регулисан у члану**

41. Нацрта закона.

Конечно, у оквиру одговора на питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се законом намерава* потребно је имати у виду и следеће планиране мере:

- институционалне: у вези укидања Управе за транспорт опасног терета потребно је представити расположиве капацитете (кадровске, техничко-технолошке, организационе и др.) Министарства које преузима вршење надлежности у области транспорта опасне робе, као и евентуалне мере за њихово унапређење, с обзиром да се не планирају нова запошљавања.

- нерегулаторне мере (као што су употреба економских инструмената, тржишна решења, информационе и образовне кампање и активности).

- све остале мере и активности које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле примене, што треба да укључи и мере за праћење остваривања зацртаних циљева (тј. за спровођење ex-post анализе).

Имајући у виду наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о транспорту опасне робе садржи ДЕЛИМИЧНУ Анализу ефеката закона.**

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА



Бојана Тошић